E/CONF.39/D/219
24 Oct.1962
ORIGINAL : RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: D.2.2

УКРАИНСКАЯ ССР

ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВА РАНЕЕ ОТСТАЛЫХ РАЙОНОВ СССР

Составил профессор Я. Г. ФЕЙГИН

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержимое и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВА РАНЕЕ ОТСТАЛЫХ РАЙОНОВ СССР

Профессор Я.Г.Фейгин, Институт экономики АН СССР

Комплексное развитие хозяйства районов СССР - планомерное сочетание в них отраслей хозяйства и предприятий в целях наиболее рационального использования природных и трудовых ресурсов, производственных мощностей и транспортных средств.

Первоосновой комплексного развития экономических районов являются те отрасли промышленности и сельского хозяйства, на которых районы специализируются в масштабе всей страны. Другие же отрасли хозяйства данного экономического района обслуживают эти профилирующие отрасли или производят предметы местного потребления.

Комплексное развитие хозяйства ранее отсталых районов СССР неразрывно связано с планомерным размещением промышленности и является одним из основных его принципов. Принципы эти предусматривают наиболее эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов по всей стране, всемерное приближение промышленности к источникам сырья или к районам потребления готовой продукции (в зависимости от особенностей отрасли), постепенное выравнивание уровней экономического развития всех республик и экономических районов страны и рост благосостояния всех народов СССР.

Руководствуясь научными принципами размещения производительных сил, планирующие органы учитывают при этом различного рода факторы - национальные, природные, особенности технологии, качество сырья в различных отраслях производства, транспортабельность их продукции, фактор времени и т.д.

Рационализация размещения производительных сил неразрывно связана с планомерным разделением труда между республиками и экономическими районами, которые специализируются на тех отраслях промышленности и сельского хозяйства, для экономически эффективного развития которых там имеются наиболее благоприятные природные и экономические условия. Так например, промышленность Казахской ССР специализируется на производстве цветных металлов, на добыче угля, на черной металлургии, на мясной и других отраслях, значительная часть продукции которых вывозится в другие республики и районы страны.

Специализация республик и экономических районов на соответствующих отраслях производства обеспечивает возможность производить необходимую стране продукцию с наименьшими затратами средств и труда, повышает производительность труда в каждой республике при правильном сочетании интересов всего

государства с интересами каждой республики

Специализация республик на определенных отраслях производства сочетается со все более комплексным, т.е. более пропорциональным и взаимосвязанным развитием их экономики.

Одним из важнейших принципов планомерного размещения производительных сил в СССР является систематический подъем промышленности в ранее отсталых, особенно в восточных республиках и районах страны.

Промышленность дореволюционной России в основном концентрировалась в 3-4 районах - в Москве и прилегающих к ней городах, в Петербурге, на Украине и отчасти на Урале. Что же касается колоссальных пространств к востоку от Урала, вплоть до берегов Тихого океана, Казахстана и Средней Азии, то там не было ни одного более или менее крупного промышленного центра. А в то же время они располагали громадными запасами угля и гидроэнергии, железной руды и руд цветных металлов, лесными, рыбными и другими природными богатствами, необходимыми для индустриального развития. Правда, эти ресурсы мало изучались, транспорт был слабо развит. Известны многочисленные факты, когда крупные капиталисты центральных районов России всячески тормозили развитие промышленности в Казахстане и в районах Средней Азии. Эти и другие восточные районы жестоко эксплуатировались центральными промышленными районами путем неэквивалентного обмена, использования льготных тарифов и других привилегий, которые предоставлялись царским правительством капиталистам и помещикам центральной России.

Вскоре после Октябрьской революции перед Советским государством встала сложная проблема путей и методов преодоления экономической и культурной отсталости бывших колоний царской России. Опорной базой в решении этой сложной социально-экономической задачи явились наиболее промышленно развитые районы европейской части СССР во главе с Москвой и Ленинградом. Но в первые годы после революции, когда Советское государство с трудом восстанавливало разрушенное хозяйство, оно не имело возможности строить новые крупные предприятия в ранее отсталых районах " туда, в Казахстан и республики Средней Азии, безвозмездно перемещались отдельные промышленные предприятия для создания там очагов обрабатывающей промышленности. Одновременно с этим развернулось изучение природных богатств этих районов для их индустриального развития.

Уже в самых ранних перспективных планах развития и размещения производительных сил, разработанных еще при В.И.Ленине и под его руководством, одно из центральных мест занимали вопросы ускоренного развития экономики отсталых районов. В этих планах предусматривались более высокие темпы развития промышленности в ранее отсталых восточных районах, создание мощных индустриальных комплексов на основе использования тех источников минерального и сельскохозяйственного сырья, которым располагают эти районы. При этом предусматривались различные формы помощи со стороны Советского государства отсталым районам в создании индустриальных комплексов - проектирование предприятий, инженерно-техническая помощь в их строительстве, поставка оборудования, подготовка рабочих и т.д. Размеры этой бескорыстной помощи все более возрастали от одной пятилетки к другой. Масштабы темпы развития произво-

дительных сил на основе использования вновь открываемых природных богатств в восточных районах нарастали из года в год.

В результате успешного выполнения довоенных и послевоенных перспективных планов произошли грандиозные сдвиги в развитии и географическом размещении производительных сил по всей стране, и особенно в восточных районах. Промышленность восточных районов развивалась еще более высокими темпами, чем вся промышленность СССР и на этой основе удельный вес восточных районов в промышленности СССР неуклонно повышается. Так, в производстве электроэнергии удельный вес этих районов в СССР увеличился с 22,I процента в 1940 году до 40,2 процента в 1960 году; в выплавке чугуна - с 28,5 процента до 40,0 процентов; стали - с 32,0 до 43 процентов; в добыче угля - с 35,9 до 47,7 процента; в добыче нефти - с II до 26,7 процента 1)

Промышленная продукция Казахстана с 1940 по 1960 годы выросла в 7,4 раза, в то время как по СССР в целом она увеличилась в 5,2 раза.

Промышленность восточных районов развивается на основе новейшей техники, обеспечивающей наиболее высокую производительность труда и всемерно облегчая его для рабочих.

В этих районах были построены гиганты черной и цветной металлургии. В первые годы освоения этих заводов они были убыточны и пользовались государственной дотацией. А затем, вопреки прогнозам отдельных пессимистов, эти предприятия не только стали работать безубыточно, но и ежегодно приносить многомиллионные прибыли, производя самый дешевый металл во всей стран. Очевидно, что без государственной поддержки на первых порах своей работы они не могли бы существовать. В связи с развитием металлургической промышленности в восточных районах создавались крупные районы угольной промышленности, крупные центры машиностроения. Здесь сооружались мощные электростанции, строились новые города.

Важным условием комплексного развития ранее отсталых районов явилось комплексное использование природных богатств и комплексный характер размещения нового промышленного строительства. Это означает, что в том или ином экономическом районе или в республике размещаются не отдельные предприятия, а группы взаимосвязанных предприятий - их комплексы. А это в свою очередь обеспечивает наиболее эффективное использование трудовых ресурсов данного района.

Для комплексного развития и рационального размещения производительных сил Сибири и Казахстана первостепенное значение имеет создание целого ряда крупных центров машиностроения, таких как Свердловск, Челябинск, Омск, Томск, Новосибирск, Красноярск, Улан-Удэ и многих других. Машиностроение этих центров вооружает новой техникой все отрасли хозяйства восточных районов со всей их спецификой.

Промышленность, созданная в этих районах за последние 3-4 десятилетия, а также богатейшие природные ресурсы, разведанные и изученные здесь за эти годы, обеспечивают возможность нового подъема производительных сил восточных районов, создание здесь еще более широкого народнохозяйственного комплекса, который бу-

дет составной частью материально-технической базы коммунизма в СССР.

Одной из важнейших проблем дальнейшего подъема производительных сил Сибири, Казахстана и Дальнего Востока является привлечение недостающих здесь трудовых ресурсов из наиболее густо населенных районов европейской части СССР. Для этого государство создало здесь ряд стимулов. Установлена более высокая заработная плата, регулируемая с помощью районных надбавок и коэффициентов. Но главную роль играет создание комплекса жизненных условий - жилищных, социально-культурных, бытовых, хорошее снабжение продуктами, благоустройство городов, строительство школ, больниц, детских яслей, детских садов и т.д.

Непременным условием ускоренного развития промышленности в ранее отсталых районах является создание широкой сети высших учебных заведений и научно-технических центров.

До Октябрьской революции в восточных районах страны было лишь одно высшее учебное заведение - Томский университет, открытый в 1898 г. Ныне в Сибири десятки высших учебных заведений. В Казахстане имеется около 30 высших учебных заведений, готовящих инженеров, технологов, геологов, агрономов, врачей и других специалистов высшей квалификации из местного населения. В вузах Казахской ССР насчитывается свыше 77 тысяч студентов. На каждые 10 тысяч жителей этой республики приходится 74 студента, т.е. в полтора раза больше, чем во Франции и вдвое больше, чем в Италии и ФРГ. Еще больше студентов обучается в техникумах и других специальных средних заведениях.

В Казахстане работает около 140 научных организаций, в том числе крупные научно-исследовательские институты Академии наук Казахской ССР, созданной в 1945 году на базе филиала Академии наук СССР.

В генеральной перспективе планируется дальнейшее расширение сети высших учебных заведений во всех восточных районах - в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и в республиках Средней Азии в соответствии с предполагаемым ростом потребности в высококвалифицированных инженерных и других кадрах с высшим образованием. И сеть научных организаций в перспективе будет расширяться, а число научных работников будет непрерывно возрастать.

Специально следует отметить создание в самые последние годы Сибирского отделения Академии наук СССР. Недалеко от Новосибирска построен город науки с большими научно-исследовательскими институтами, которыми руководят крупные ученые, переехавшие сюда из Москвы, Ленинграда и других крупнейших научных центров европейской части СССР. Здесь же создан университет. И в других городах Сибири - в Томске, Красноярске, Иркутске, в Якутске и др. созданы комплексы научно-исследовательских институтов, изучающих природные ресурсы восточных районов и проблемы их наиболее эффективного использования, проблемы развития различных отраслей промышленности, сельского хозяйства и транспорта. Все это в большой степени благоприятствует новому крутому подъему хозяйства ранее отсталых восточных районов, все более комплексному их развитию.

Восточные экономические районы - Казахстан, республики Средней Азии, Западная и Восточная Сибирь призваны сыграть особую роль в осуществлении 20-летнего генерального плана развития производительных сил СССР. Основы этого плана изло-

жены в Программе КПСС. Этому благоприятствует наличие в этих районах неисчерпаемых и разнообразных природных богатств. Высокое качество этих богатств и благоприятные условия эксплуатации делают их освоение высокоэкономичным, требующим наименьших, по сравнению с освоением аналогичных природных ресурсов в других районах страны, удельных капитальных затрат. Себестоимость продукции, произведенной на основе освоения природных богатств этой зоны, ниже, чем в любом другом районе страны. Это обеспечивает возможность создать здесь неповторимый по своей полноте и экономической эффективности комплекс отраслей тяжелой промышленности.

В предстоящие 15–20 лет должно быть обеспечено создание в Сибири и Казахстане новых энергетических баз на месторождениях дешевых углей и путем освоения гидроэнергоресурсов Ангары и Енисея, организация здесь крупных центров энергоемких производств, освоение новых богатств рудных, нефтяных и угольных месторождений, строительство ряда новых машиностроительных центров.

На великих сибирских реках – Ангаре и Енисее – уже сооружаются величайшие в мире Братская и Красноярская гидроэлектростанции. В дальнейшем будут сооружены целые каскады гидроэлектростанций на всех крупных реках Сибири, Средней Азии и Дальнего Востока.

Гигантские масштабы развития электроэнергетики в основных районах Сибири при дешевизне вырабатываемой электроэнергии являются важнейшим стержнем развития производительных сил на основе использования богатых и высокоэкономичных природных ресурсов Сибири.

Наряду с гидравлическими в Сибири развернуто строительство крупных тепловых электростанций с использованием в качестве топлива дешевых углей, добываемых преимущественно открытым способом. Себестоимость угля здесь в 7–8 раз меньше, чем в Донбассе, а удельные капитальные затраты на 1 тонну условного топлива втрое меньше. Обилие дешевой электроэнергии благоприятствует созданию в Сибири крупных центров электроемких производств, которые должны стать основной базой для снабжения всей страны алюминием, магнием, титаном, редкими рассеянными элементами (кобальтом, ванадием, кадмием, торием, индием и др.), ферросплавами, электросталью, сплавами заданных свойств и состава, продукцией электрохимии.

Создание мощных энергетических баз в районах к востоку от Урала будет иметь большое значение для всей страны. Сибирь будет передавать большие массы дешевой электроэнергии на Урал и в районы европейской части СССР, где не будет хватать своей электроэнергии для полного удовлетворения быстро растущих потребностей. Создание крупнейших центров энергоемких производств в Сибири, в республиках Средней Азии и других восточных районах позволяет всемерно ограничить развитие этих производств в районах европейской части СССР. Тем самым улучшается энергобаланс центральных районов.

В Сибири широким фронтом развернулось строительство третьей металлургической базы СССР. Кроме расширения Кузнецкого металлургического комбината строится новый крупный завод.

Предполагается строительство новых крупных металлургических заводов в районе Барнаула (в Западной Сибири) и Тайшете (в Восточной Сибири).

В дальнейшем крупные металлургические заводы будут строиться в Забайкалье и в Южной Якутии, где открыты крупные запасы высококачественной руды и коксующихся углей.

В Восточной Сибири создается мощная машиностроительная база, развивается химическая промышленность. Дальнейшее развитие получает лесная промышленность, и районы Сибири превращаются в крупную базу лесозаготовительной, деревообрабатывающей, лесохимической и целлюлозно-бумажной промышленности.

Разносторонний комплекс природных богатств Сибири за последние годы пополнился вновь открытыми месторождениями нефти и газа в районах нижнего и среднего течения Оби в Западной Сибири и в верховьях Лены в Восточной Сибири. Это открывает возможность создания в Сибири новой мощной базы по добыче нефти и газа, что имеет большое народнохозяйственное значение. Дело в том, что недавно построенные нефтеперерабатывающие заводы в Омске, Ангарске и другие используют сырую нефть, доставляемую по нефтепроводам за тысячи километров от Башкирии, что требует больших затрат на транспортировку. Переход же на переработку местной нефти сократит эти расходы.

Одновременно с отраслями тяжелой промышленности в разных районах Сибири широкий размах получает развитие легкая, в частности текстильная и швейная, а также пищевая промышленность для удовлетворения растущих потребностей населения.

Дальнейшее усиление комплексного развития хозяйства намечено перспективным народнохозяйственным планом Казахстана, который приобретает все большую роль в развитии промышленности всего Советского Союза. Здесь создается один из крупнейших районов черной металлургии на базе открытых в последние годы больших запасов железной руды в северном и центральном Казахстане и крупных относительно близко от них расположенных запасов коксующихся углей.

Казахстан, по имеющимся предварительным подсчетам, будет к 1980 году выплавлять 30-35 млн. тонн чугуна в год и производить соответствующее количество стали и проката. Таким образом, по производству черных металлов Казахстан превзойдет ряд крупнейших стран Западной Европы. Почти весь этот металл будет потребляться в районах Казахстана и республик Средней Азии. Отсюда можно себе представить масштабы развития в этих районах отраслей машиностроения и строительства - основных потребителей черных металлов, а также каменноугольной промышленности, коксохимии и других отраслей, тесно связанных с черной металлургией.

В Казахстане создаются новые крупные машиностроительные центры. Особенно широкое развитие в этих районах должно получить металлоемкое машиностроение в непосредственной близости к новым металлургическим заводам.

Казахстан получит возможность производить у себя основной комплекс машин для нужд важнейших отраслей промышленности, сельского хозяйства и транспорта. Тем самым отпадает необходимость ввозить эти машины из отдаленных районов европейской части страны. Рациональное кооперирование специализированных машиностроительных заводов является важным условием его комплексного развития.

Наряду с отраслями тяжелой промышленности в Казахстане, как и в других ранее отсталых районах, развиваются отрасли легкой и пищевой промышленности, развивается высокомеханизированное крупное сельское хозяйство, призванное не только удовлетворять растущие потребности местного населения, но и для вывоза в другие районы страны.

Важно отметить, что на протяжении многих лет наиболее промышленно развитые районы европейской части СССР оказывали и оказывают разнообразную помощь Казахстану и другим восточным районам в создании современной индустрии, в строительстве городов, в развитии сельского хозяйства, всех видов транспорта, в подготовке инженерно-технических кадров, в развитии науки, в изучении природных ресурсов. Гигантские гидроэлектростанции на Ангаре и Енисее, металлургические, машиностроительные, химические заводы в Сибири и Казахстане, новые города в этих районах строит вся Советская страна.

Сибирякам и трудящимся Казахстана помогают строители из всех республик. На заводах Москвы и Ленинграда, Харькова и Киева, Свердловска и других крупнейших промышленных центров производятся уникальные турбины и другое оборудование для Братской и Красноярской гидростанций, для металлургических заводов, для легкой и пищевой промышленности.

В генеральной перспективе промышленность Сибири, Казахстана и республик Средней Азии будет развиваться все более комплексно, еще более высокими темпами, чем весь Советский Союз. Это достигается тем, что размеры капиталовложений в промышленность восточных районов в расчете на душу населения будет вдвое больше, чем во многих районах европейской части СССР. На этой основе обеспечивается дальнейшее сближение уровней экономического развития восточных районов со старыми промышленными районами европейской части СССР.

Краткие выводы

Комплексное развитие хозяйства отсталых районов неразрывно связано с принципами, с политикой размещения промышленности как в международном масштабе, так и внутри этих районов. Оно предполагает комплексное использование природных ресурсов путем развития не только добывающей, но и перерабатывающей промышленности.

Комплексное развитие хозяйства является одним из условий полной занятости населения и повышения его жизненного уровня.

Основу комплексного развития хозяйства составляют профилирующие отрасли промышленности или сельского хозяйства, значительная часть продукции которых вывозится в другие районы.

При этом важно отметить, что ранее отсталым, как и другим республикам и экономическим районам, обеспечивается гарантированный сбыт своей продукции по всей стране на основе полного равноправия и взаимовыгодных цен, регулируемых советским государством в плановом порядке. Это благоприятствует неуклонному росту производства, в особенности профилирующих отраслей каждой республики и района.

В неразрывной связи с профилирующими отраслями и предприятиями в каждом экономическом районе развиваются сопряженные отрасли, а также отрасли, производящие продовольствие и другую продукцию для местного населения путем использования

местных ресурсов. Эти три группы отраслей производства вместе с транспортом образуют хозяйственный комплекс экономических районов. С ростом производительных сил страны и сдвигами в их географическом размещении хозяйственные комплексы районов становятся все более мощными, все более разносторонними и гармоничными.

Комплексное развитие хозяйства повышает эффективность капиталовложений, сокращает производственные затраты, нерациональные перевозки сырья и готовой продукции, повышает производительность труда и доходы населения.

Для обеспечения комплексного развития хозяйства отсталых районов жизненно важное значение имеет бескорыстная помощь более развитых районов. Эта помощь осуществляется капиталовложениями, оборудованием, инженерно-техническими научными кадрами, подготовкой этих кадров из местного населения, научными исследованиями, в особенности в изучении природных ресурсов и путей их наиболее рационального использования в интересах народа данной страны, в создании научно-технических центров и т.д.

Многолетний опыт комплексного развития хозяйства ранее отсталых районов СССР в значительной степени может быть использован для современного развития слаборазвитых стран Азии, Африки и Америки с учетом своеобразия каждой из них.

453 R - Nov.1962 - 600